



"CENTRO DI ASSISTENZA E SERVIZI DEI CITTADINI ROMENI IN ITALIA"

Italia, 05 FEBRUARIE 2019

Catre: **Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat**  
**Domnului Ministru Ștefan – Radu OPREA**  
Calea Victoriei nr. 152, sector 1, București, cod 010096, Romania

*Stimate domnule Ștefan Radu Oprea, cu toții am înțeles și definit rolul important al cetățenilor romani din afara granițelor țării noastre, a diasporei românești și nu în ultimul rând al organizațiilor de voluntariat românești din străinătate în promovarea și schimbarea imaginii țării noastre în străinătate, a contribuției semnificative a acestora la dezvoltarea economică și socială a țărilor respective dar mai ales la dezvoltarea economică a României.*

*Având în vedere interesul nostru comun de tutelare a drepturilor și intereselor cetățenilor romani cu statut de "romani de pretutindeni", în conformitate cu prevederile Legii 299/2007, dar și de eliminare a neregulilor verificate și a dificultăților procedurale vicioase întâmpinate de către solicitanți, cetățenii romani din străinătate, la ghișeele Oficiilor Registrului Comerțului Teritorial, va aducem la cunoștință următoarele neregularități întâmpinate și verificate de către aceștia în procesul de înregistrare a activităților economice și în acest sens,*

***Va semnalăm:***

***Procedurile aplicate, cu referire directă la înregistrarea activităților comerciale la Oficiul Registrului Comerțului Teritorial din România și Regulile generale privind înmatricularea societăților comerciale, în conformitate cu prevederile ORDINULUI nr. 2594/C din 10 octombrie 2008 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de ținere a registrelor comerțului, de efectuare a înregistrărilor și de eliberare a informațiilor, în cazul cetățenilor romani din străinătate, sunt aplicate de către funcționarii ghișeei instituției în mod defectuos, în mod preferențial interpretativ sau individual interpretativ și în neconformitate cu prevederile legislative în vigoare, în materie de înmatriculare a societăților comerciale.***

***Tinand cont și considerand:***

- ***Problematicile grave întâmpinate la ghișeele ORCT, de către cetățenii romani cu statut de "romani de pretutindeni" care au accesat sau doresc să acceseze programele de finanțare nerambursabile rezervate și destinate acestora, cetățenii care își doresc să dezvolte și să desfășoare activități economice în România prin crearea de noi realități economice, întorcându-se astfel în țară, din străinătate;***
- ***Termenul limită apropiat de închidere a platformei de finanțare a proiectului Star-Up Nation, fixat pentru data de 12 februarie 2018 și totodată problematicile create în depunerea și înregistrarea activităților comerciale la ghișeele ORCT, motiv de ne completare a documentelor proiectelor cetățenilor romani din străinătate și imposibilitatea celor vizati de a depune în termen documentația completă necesară programului de finanțare Start-up Nation;***
- ***Necesitatea urgentă a rezolvării problematicilor grave semnalate, la nivel de ORCT, cu privire la procedura ORCT aplicată în mod defectuos, în mod preferențial interpretativ și neconforma prevederilor legislative în vigoare în materie de înmatriculare a societăților comerciale, cu privire la cererile de înregistrare depuse de către cetățenii romani din străinătate;***
- ***Prevederile Art. 7 din Constituția României referitoare la sprijinul statului acordat cetățenilor romani din afara granițelor țării;***
- ***Prevederile Legii 544/2001 referitoare la organizarea și asigurarea accesului la informațiile de interes public;***
- ***Prevederile Legii 299/2007 referitoare la drepturile și îndatoririle cetățenilor romani cu statut de "romani de pretutindeni" precum și prevederile art.4 lit.(g) cu referire la stabilirea cadrului instituțional și juridic pe care statul român îl pune în slujba intereselor românilor de pretutindeni.;***

**Va solicităm:**

- 1) ***Adoptarea unor măsuri imediate care să permită uniformizarea procesului aplicativ, la nivel național, în ceea ce privește înregistrarea la Oficiul Registrului Comerțului Teritorial din România și Regulile generale privind înmatricularea societăților comerciale, în conformitate cu prevederile ORDINULUI nr. 2594/C din 10 octombrie 2008 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de ținere a registrelor comerțului, de efectuare a înregistrărilor și de eliberare a informațiilor, pentru cetățenii romani din străinătate;***



"CENTRO DI ASSISTENZA E SERVIZI DEI CITTADINI ROMENI IN ITALIA"

- 2) **Stabilirea si adoptarea unor reglementari clare a normeore metodologice aplicate cu privire la inmatricularea societăților comerciale, in cazul solicitantilor cetateni romani din strainatate, in conformitate cu prevederile ORDINULUI nr. 2594/C din 10 octombrie 2008 si tinand cont de urmatoarele categorii clasifcative:**
  - **Cetateni romani cu domiciliul si resedinta stabilite in strainatate;**
  - **Cetateni romani cu domiciliul in strainatate si resedinta in Romania;**
  - **Cetateni romani cu domiciliul in Romania si resedinta in strainatate.**
  
- 3) **Prelungirea termenului limita de depunere a proiectelor pentru programul de finantare nerambursabila Start-up Nation 2018-2019, stabilit pentru data de 12 februarie 2019, pentru cetatenii romani incadrati in una dintre cele trei categorii menbtionate la punctul (2), cu cel putin 10 zile de la data intrarii in vigoare a reglementarilor necesare si solicitate la punctul (1).**

Avand in vedere redefinirea conceptului de dialog social și transparenta decizionala adoptata de catre Guvernul Romaniei si tinand seama de cele mentionate mai sus, consideram ca fiind absolut necesara adoptarea masurilor, solicitate, in vederea solutionarii imediate a problematicilor create de lipsa unor claritati normative, masuri bazate pe o necesitate reala de rezolvare si totodata pe dorinta noastra de participare activa la adoptarea unei strategii legislative care sa permita rezolvarea acestor importante problematici, in sprijinul tuturor cetatenilor romani, al Ministerului pentru Romanii de Pretutindeni, al Ministerului Mediului de Afaceri, Comert si Antreprenoriat, al nostru al tuturor organizatiilor de voluntariat din strainatate si nu in ultimul rand in sprijinul si interesul direct al Guvernului si Parlamentului Romaniei.

Membru al Congresului Romanilor de Pretutindeni,  
Presedinte CASCRI,  
Cojocea Ion Leontin



"CENTRO DI ASSISTENZA E SERVIZI DEI CITTADINI ROMENI IN ITALIA"

## EXPUNERE DE MOTIVE PREZENTARE DE CAZ SI ANALIZA

**Prezentare de caz:** Procedura ORCT aplicata defectuos, in mod preferential interpretativ si neconforma prevederilor legislative in vigoare in materie de înmatriculare a societăților comerciale.

### Efecte cauzate:

- **Birocrație excesivă și nejustificată;**
- **Aplicarea în mod neuniform, interpretativ, selectiv preferential și defectuos a prevederilor legislative în materie;**
- **Prelungirea nejustificată a termenelor de soluționare și a procesului de înregistrare;**
- **Costuri suplimentare create nejustificate, atât la nivelul instituției (costuri de personal) cât și la nivel de solicitanți;**
- **Blocaj al procesului de înregistrare, depunere și implementare al proiectelor de investiții IMM-urilor, cu accesare a programelor de finanțare Start-Up precum și a altor programe cu termen de finanțare rezervat acestora.**
- **Incadrarea și redirecționarea procedurală a înregistrării societății într-o formă total eronată, datorită aplicării unei interpretări personale, selective și neconforme din partea funcționarului instituției ONRC;**
- **Pierderea posibilității de accesare a programelor de finanțare rezervate activităților comerciale de start-up, din partea solicitanților, cetățeni români cu statut de români de pretutindeni în conformitate cu prevederile legii 299/2007, solicitanți în drept și fondatori de noi activități și aparținătorii investițiilor românești, cu capital românesc, prin încadrarea eronată în categoria investițiilor străine și a celor cu capital străin din partea funcționarilor ORCT.**

**Procedura în cauză :** Înregistrare firmă la Oficiul Registrului Comerțului Teritorial din România și Regulile generale privind înmatricularea societăților comerciale, în conformitate cu prevederile ORDINULUI nr. 2594/C din 10 octombrie 2008 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de ținere a registrelor comerțului, de efectuare a înregistrărilor și de eliberare a informațiilor.

### Subiect în cauza exemplificativ:

- Societatea este persoana juridică română constituită în forma societății cu răspundere limitată (SRL);
- Administrator unic;
- Cetățean român cu domiciliul în străinătate și reședința/rezidența stabilită în România;
- Activitate principală + Activități secundare.

### Problematice invocate și solicitări făcute de către funcționarul ORCT:

Solicitări, ulterioare depunerii dosarului, făcute de către funcționarul ORCT, precum și motivații legislative aduse de către acesta, în condițiile unei depuneri de cerere de înregistrare, făcute de către solicitant în conformitate cu prevederile ORDIN nr. 2594/C din 10 octombrie 2008 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de ținere a registrelor comerțului, de efectuare a înregistrărilor și de eliberare a informațiilor :

- 1) Conform prevederilor art. 73, alin. 1, lit. a din Normele Metodologice aprobate prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 2594/C/2008, coroborat cu art. 6 din Legea cu nr. 31/1990 actul constitutiv redactat în limba română, se depune în original și nu în copie.
- 2) Se va depune anexa nr. 2 privind investiția străină având în vedere faptul că asociatul are domiciliul în străinătate, obligație prevăzută în art. 69, alin. 1, lit. i din ordinul MJ nr. 2594/C/2008. .

### Analiza solicitărilor făcute și motivațiilor legislative invocate de către ORCT

**1) Solicitare ONRC:** "Conform prevederilor art. 73, alin. 1, lit. a din Normele Metodologice aprobate prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 2594/C/2008, coroborat cu art. 6 din Legea cu nr. 31/1990 actul constitutiv redactat în limba română, se depune în original și nu în copie."



"CENTRO DI ASSISTENZA E SERVIZI DEI CITTADINI ROMENI IN ITALIA"

#### Analiza solicitarii:

a) Conform actului constitutiv, forma juridica adoptata a societatii este "societate cu responsabilitate limitata" – SRL., iar conform prevederilor art.73 alin.1, lit.a, acesta nu se incadreaza in niciuna dintre cele 3(trei) situatii prevazute in continutul articolului invocat, intrucat :

Conform prevederilor art.73 alin.1, lit.a "Forma autentică a actului constitutiv este obligatorie când:

- printre bunurile subscrise ca aport la capitalul social se află un teren;
- se constituie o societate în nume colectiv sau în comandită simplă;
- societatea pe acțiuni se constituie prin subscripție publică;"

b) Societatea comerciala SRL in chestiune nu se incadreaza in niciuna dintre prevederile legislative invocate de catre functionarul ORCT si si a celor prevazute in continutul art.73 alin.(1) lit.(a)

c) Mentiunea/Solicitarea functionarului cu referire la „**actul constitutiv redactat în limba română**” este nejustificata intrucat investitia este romaneasca, societatea este romaneasca, capitalul social este integral romanesc, administratorul unic este cetatean roman si administartorul are resedinta/rezidenta in Romania (chiar daca are domiciliul in strainatate, intr-o tara din spatiul comunitar european)

d) Invocarea coroborarii art. 6 din legea 31/1990, este nejustificata, neintelegandu-se la care dintre cele doua alineate ale respectivului art.6 doreste a face referire functionarul ORCT, avand in vedere motivatia invocarii acestui articol cu privire la solicitarea „depunerii actului constitutiv in original”, intrucat in continutul alin. (1) se face referire la calitatea de fondatori a semnatarilor actului constitutiv, iar in continutul alin. (2) face referire la persoanele care nu pot fi fondatorii unei societati.

**Concluzie:** Nimic din cele prevazute in art.73 alin.1, lit.a al ORDINULUI nr. 2594/C din 10 octombrie 2008 coroborat cu art. 6 din Legea cu nr. 31/1990, nu face referire la invocata obligativitate a depunerii actului constitutiv original, nemotivand si nejustificand solicitareadar si motivatia functionarului.

- 1) **Solicitare ORCT:** Se va depune anexa nr. 2 privind investiția străină având în vedere faptul că asociatul are domiciliul în străinătate, obligație prevăzută în art. 69, alin. 1, lit. i din ordinul MJ nr. 2594/C/2008.

#### Analiza solicitarii:

a) Conform art. 69, alin. (1), lit.( i), la cererea de înregistrare se atașează "declarația în vederea înregistrării fiscale, semnată de reprezentanții legali, în original, precum și anexa privind investiția străină, **dacă este cazul;**

- **NU ESTE CAZUL ! NU ESTE INVESTITIE STRAINA, NU ESTE INVESTITIE DE CAPITAL STRAIN SI CU ATAT MAI PUTIN INVESTITIE CU CAPITAL MIX !**

- Investitia nu este facuta de un cetatean strain, iar solicitarea depunerii Anexei 2 este nejustificata;
- Investitia este facuta de un cetatean roman, care nu are dubla cetatenie;
- Calitatea de cetatean cu domiciliul in strainatate nu atrage de la sine si "calitatea de strain". Asta numai daca nu exista vreo alta prevedere legislativa care sa specifice in mod expres si clar acest lucru, dar oricum in niciun caz reglementata de prevederile art.69 alin.(1) lit.(i);
- Capitalul social depus este in moneda nationala, nu in valuta !
- Cetateanul roman **are resedinta / este rezident in Romania**, conform actului de identitate emis de organele competente si prezentat/atasat in copie legalizata la dosar.

Membru al Congresului Romanilor de Pretutindeni,  
Presedinte CASCRI,  
Cojocea Ion Leontin